

Fiche de candidature

CATÉGORIES DANS LESQUELLES VOUS SOUHAITEZ POSTULER L'EXPÉRIENCE

1 : TYPE D'EXPÉRIENCE : *choisissez-en un seul, l'élément que vous considérez comme le plus remarquable de votre pratique.*

A) Délibération Assemblée citoyenne / atelier délibératif / loterie / théâtre législatif, planification participative...	
B) Décision Budget participatif / référendum / consultation / processus participatif avec vote...	
C) Citoyenneté Citoyenneté / action communautaire / conseil permanent / éducation civique / vie associative / autres initiatives de renforcement de la démocratie locale	X

2 : TYPE DE GOUVERNEMENT : *n'en choisir qu'un seul.*

A) Jusqu'à 50.000 habitants (villages, petites villes, zones rurales)	
B) Ville entre 50.000 et 250.000 habitants	
C) Ville entre 250.000 et 1.000.000 d'habitants	X
D) Grande métropole ou agglomération urbaine de plus de 1.500.000 habitants	
E) Gouvernement supra-locaux, régionaux, départementaux	

Informations sur l'expérience candidate: *complétez les informations ci-dessous de manière claire et concise.*

Titre de l'expérience : Initiative Citoyenne Européenne : "Demandons à l'Europe un accueil digne des migrants"
Nom de la ville ou de la région : Ville de Rennes et Rennes Métropole
Pays : France
Nombre d'habitants de la ville ou de la région : 462 580 habitants (Rennes Métropole)



Fiche de candidature

Institution candidate : (nom de la mairie, du département, du gouvernement, de l'institution qui conduit l'expérience soumise) : Ville de Rennes et Rennes Métropole		
Site web de l'expérience ou de l'institution candidate : https://dignity-in-europe.com/fr/ https://dignity-in-europe.eu		
Profils de réseaux sociaux de l'expérience ou de l'institution : https://twitter.com/DignityinEurope?s=20 (Twitter) @DignityinEurope		
Date de début de l'expérience : juillet 2021		
Date de finalisation de l'expérience : (si c'est une expérience en vigueur, indiqué " en vigueur ") En vigueur		
Budget de l'expérience : (indiquez le budget de l'expérience ou les ressources mobilisées pour son développement et sa mise en œuvre) 50 000 euros et l'équivalent de 2 personnes à temps pleins au sein de la collectivité		
Type de candidature (Veuillez cocher d'un X dans la colonne de droite)	Nouvelle expérience	X
	Innovation sur une expérience existante	
	La continuité d'une expérience	
Type d'expérience (Veuillez cocher d'un X dans la colonne de droite, il est possible de sélectionner plusieurs)	Budget participatif	
	Planification participative	
	Conseil permanent	
	Espace / atelier pour le diagnostic, le suivi, etc.	
	Audience / forum	
	Votation / référendum	X
	Assemblées / jurys citoyens / espaces de délibération	



Fiche de candidature

	Gouvernement électronique / gouvernement ouvert / plateformes numériques		
	Initiatives citoyennes / initiative législative		X
	Autres (<i>indiquer lesquels</i>) :		
Objectif de l'expérience <i>(Veuillez cocher d'un X dans la colonne de droite, il est possible de sélectionner plusieurs)</i>	Atteindre des niveaux plus élevés d'égalité dans la participation		X
	Intégrer la diversité comme critère d'inclusion		X
	Renforcement communautaire		
	Renforcement de la citoyenneté non organisée		X
	Étendre les droits de la citoyenneté liés à la participation politique		
	Relier différents outils de participation au sein d'un « écosystème » de démocratie participative		X
	Améliorer la qualité de la prise de décisions publiques grâce à des mécanismes de démocratie participative		X
	Améliorer l'efficacité et la performance des mécanismes de démocratie participative		
	Améliorer l'évaluation et le suivi des mécanismes de démocratie participative		
Cadre territorial <i>(Veuillez cocher d'un X dans la colonne de droite, il est possible de sélectionner plusieurs)</i>	L'ensemble du territoire	Local	X
		Régional	
	Arrondissement		



Fiche de candidature

	Quartier	X
Domaine thématique <i>(Veuillez cocher d'un X dans la colonne de droite, il est possible de sélectionner plusieurs)</i>	Gouvernance	X
	Éducation	X
	Transport	
	Gestion urbaine	
	Santé	
	Sécurité	
	Environnement, Changement Climatique et/ou agriculture urbaine	
	Nouveaux mouvements sociaux et associationnisme	
	Culture	X
	Logement	
	Création d'emploi	
	Décentralisation	
	Développement local	
	Formation/préparation	X
	Economie et finances	
	Normes juridiques	X
	Inclusion sociale	X
	Tous	



Fiche de candidature

	Autres (indiquer lesquels)	
Objectifs de Développement Durable (ODD) associés à la pratique <i>(Veuillez cocher d'un X dans la colonne de droite, il est possible de sélectionner plusieurs. Vous pouvez également ajouter les cibles spécifiques)</i>	ODD1 - Éliminer la pauvreté sous toutes ses formes et partout dans le monde	X
	ODD2 - Éliminer la faim, assurer la sécurité alimentaire, améliorer la nutrition et promouvoir une agriculture durable	
	ODD3 - Donner aux individus les moyens de vivre une vie saine et promouvoir le bien-être à tous les âges	X
	ODD4 - Veiller à ce que tous puissent suivre une éducation de qualité dans des conditions d'équité et promouvoir les possibilités d'apprentissage tout au long de la vie	X
	ODD5 - Réaliser l'égalité des sexes et autonomiser toutes les femmes et les filles	
	ODD6 - Garantir l'accès de tous à l'eau et à l'assainissement et assurer une gestion durable des ressources en eau	
	ODD7 - Garantir l'accès de tous à des services énergétiques fiables, durables et modernes, à un coût abordable	
	ODD8 - Promouvoir une croissance économique soutenue, partagée et durable, le plein emploi productif et un travail décent pour tous	
	ODD9 - Mettre en place une infrastructure résiliente, promouvoir une industrialisation durable qui profite à tous et encourager l'innovation	
	ODD10 - Réduire les inégalités entre les pays et en leur sein	X
	ODD11 - Faire en sorte que les villes et les établissements humains soient ouverts à tous, sûrs, résilients et durables	X



Fiche de candidature

	ODD12 - Établir des modes de consommation et de production durables	
	ODD13 - Prendre d'urgence des mesures pour lutter contre les changements climatiques et leurs répercussions	
	ODD14 - Conserver et exploiter de manière durable les océans, les mers et les ressources marines aux fins du développement durable	
	ODD15 - Préserver et restaurer les écosystèmes terrestres	
	ODD16 - Promouvoir l'avènement de sociétés pacifiques et ouvertes aux fins du développement durable	
	ODD17 - Partenariats pour la réalisation des objectifs	X

PARTIE 2 : DESCRIPTION DE L'EXPÉRIENCE

Veuillez remplir les champs suivants de manière claire et concise. Vous pouvez ajouter des liens, graphiques ou images si vous le jugez utile.

Contexte :

*En **300 mots maximum**, présentez le contexte culturel, géographique, historique, institutionnel et socio-économique de la ville, du territoire dans lequel se déroule l'expérience.*

Rennes, capitale de la Bretagne, est connue pour son dynamisme économique, son tissu associatif très dense, sa qualité de vie, son offre culturelle et sa vie étudiante. La Ville de Rennes (220000 habitants) mène le projet concerné avec Rennes Métropole (457000 habitants, 43 communes). Nathalie Appéré est Maire de la ville depuis 2014 et Présidente de la Métropole.

De longue date, Rennes développe des processus de participation citoyenne et de démocratie locale, et met en place des dispositifs participatifs afin d'impliquer les habitants dans les politiques publiques : budgets participatifs, concertations et consultations, tiers lieux, etc.

Le territoire se veut par ailleurs être un territoire accueillant pour les personnes exilées. Il y existe beaucoup d'associations œuvrant à l'accueil et à l'intégration des migrants. Elles fournissent aide juridique, accès aux soins, au logement, à l'éducation... Les pouvoirs publics locaux s'engagent en soutenant financièrement ces associations et en développant une politique d'accueil et d'intégration à son échelle. Rennes Métropole a un



Fiche de candidature

partenariat avec l'État sur le sujet (Contrat Territorial d'Accueil et d'Intégration) et est membre du réseau ANVITA : Association National des Villes et Territoires Accueillants. Elle outrepassse régulièrement ses compétences formelles pour venir en aide aux personnes exilées sur son territoire, notamment en hébergeant des familles à ses frais.

Dans ce contexte, l'expérience menée s'appuie sur un outil européen : l'initiative citoyenne européenne (ICE). Il s'agit d'un outil participatif mis en place par la Commission européenne permettant aux citoyens de l'Union d'interpeller les instances européennes et de demander des changements ou de nouvelles législations communautaires. Pour être étudiée par la Commission, une ICE doit récolter 1 million de signatures dans toute l'UE.

Via ses outils de participation, Rennes a travaillé durant deux années avec les habitants et fait aboutir une ICE rennaise qui "demande un accueil digne des migrants en Europe".

Antécédents :

*Expliquez les précédents et les origines de l'expérience : s'il s'agit de l'innovation d'une expérience existante, quelles sont ses origines, s'il s'agit d'une nouvelle expérience, quels sont les antécédents de participation dans votre ville/municipalité/région. Vous pouvez également indiquer si vous avez été inspiré par des expériences dans d'autres villes/pays. (En **300 mots maximum**).*

La Ville de Rennes est pionnière dans sa volonté d'associer les habitants aux politiques publiques, elle a mis en place dès 2014 des Assises de la démocratie locale qui ont permis la rédaction d'une charte. Rennes Métropole a entrepris la même démarche en 2022 (co-écriture d'une charte métropolitaine pour la participation citoyenne).

La fabrique citoyenne (<https://fabriquecitoyenne.fr/>), label et site participatif, a été mise en place pour mieux impliquer les citoyens en les concertant afin de recueillir leur avis, avec la création des conseils citoyens, des conseils de quartiers, du Budget Participatif, de l'observatoire de la participation citoyenne, de l'assemblée citoyenne....

Notre expérience s'inscrit dans la continuité de ces dispositifs. En 2017, la Ville de Rennes lance le Labo Europe qui vise à promouvoir la citoyenneté européenne et à renouveler le cadre de débat autour de l'Europe en associant le plus d'acteurs et citoyens possibles, afin de favoriser de nouvelles idées et de nouveaux modes de dialogue. C'est dans cette démarche participative qu'est né le projet de l'Initiative citoyenne européenne rennaise, expérience inédite à Rennes et en Europe, car jamais une Ville n'avait encore porté d'ICE (qui sont des initiatives généralement montées par des ONG internationales). L'idée de s'emparer de l'Initiative citoyenne européenne (outil mis en place par la Commission européenne et qui permet aux citoyens de participer à l'élaboration des politiques de l'UE) vient de la Ville, qui a invité les citoyens à co-construire une ICE rennaise pour défendre une cause qui leur tient à cœur via un processus participatif.



Fiche de candidature

Objectifs de l'expérience :

*Parmi les objectifs énumérés dans la partie 1, lequel est, selon vous, le plus important, et indiquez d'autres objectifs remarquables de l'expérience. (En **100 mots maximum**).*

L'objectif de cette expérience est de relier les différents outils de participation (local avec le Labo Europe et européen avec l'ICE) au sein d'un même écosystème de démocratie participative, afin d'entendre et d'écouter les citoyens à tous les niveaux de prise de décision et leur donner envie d'être acteurs de la vie démocratique locale mais aussi européenne, en leur montrant que chaque échelle peut influencer les autres. Le but est de rapprocher l'UE des citoyens, leur montrer qu'ils ont des moyens concrets de s'investir dans la construction des politiques de l'Union européenne qui est en général considérée comme inaccessible.

Méthodologie :

*Décrivez la méthodologie de l'expérience : phases du processus, canaux de participation. (En **300 mots maximum**).*

Le projet s'est déroulé en cinq étapes.

Le processus a d'abord nécessité la mobilisation de divers acteurs avec qui un partenariat a été élaboré (acteurs associatifs, universitaires, citoyens engagés). La première étape a consisté en un appel à idées afin de construire collectivement une Initiative citoyenne européenne. Les Rennais ont été invités à soumettre leurs idées sur le **site de la Fabrique citoyenne**.

Une phase de construction s'est ensuite mise en place à l'occasion de **six ateliers thématiques**. Toutes les propositions faites ont été étudiées, puis discutées, retravaillées, prototypées collectivement afin de les rendre recevables juridiquement par la Commission européenne. Ces événements ont ainsi réuni à Rennes plus de 300 personnes issues de tous horizons, académiques, citoyens, associations, institutions, experts ou non, pour réfléchir, se former, discuter, débattre, et ainsi faire advenir collectivement 12 propositions d'initiatives citoyennes.

Une campagne de votation en ligne a ensuite eu lieu : pendant 2 mois, les Rennais étaient invités à choisir parmi **12 propositions**, celle qui serait portée collectivement par le Labo Europe et les participants au projet pour entrer dans la procédure européenne officielle. Plus de 1000 votes ont été récoltés.

Puis à l'occasion de la Fête de l'Europe en mai 2022, le Labo Europe a organisé un moment festif de communication de l'ICE gagnante ("Garantir un accueil digne des migrants en Europe", ICE portée par des élèves d'un collège de Rennes).

Enfin, le Comité des Citoyens (groupe d'organisateur composé de 7 citoyens de différents pays de l'UE) a été constitué. Le texte de l'ICE a été remanié pour le rendre légalement recevable et qu'il puisse être enregistré par la Commission européenne (ce qui fut le cas le 22 février 2023). La collecte d'un million de signatures a débuté le 14 avril 2023 et durera un an, jusqu'au 14 avril 2024.

Innovation :

*Expliquez ce que vous considérez comme l'aspect le plus innovant de cette pratique. (En **150***

Fiche de candidature

mots maximum).

L'aspect le plus innovant de ce projet se retrouve dans le choix fait par une Ville et Métropole de porter une Initiative citoyenne européenne avec ses citoyens. Cela n'avait encore jamais été fait, les ICE déjà mises en place ayant été portées par des ONG internationales. C'est une ICE construite directement par les citoyens, qui ont eu la liberté de mettre en avant une cause qui les touche personnellement et qu'ils voulaient défendre devant les institutions. L'Initiative citoyenne européenne rennaise permet de porter la voix des habitants de manière concrète du niveau local jusqu'au niveau européen, de montrer aux citoyens qu'ils sont entendus et accompagnés par la Ville et qu'ils ont les moyens à leur échelle d'influer sur les politiques européennes. L'Union européenne est souvent décriée pour son déficit démocratique, alors le projet d'une ville de faire découvrir à ses citoyens un outil de participation européen est une expérience innovante.

Inclusion :

*Soulignez l'importance d'inclure autant de groupes et de populations diversifiés que possible et comment vous y êtes parvenu. (En **150 mots maximum**).*

La Maison de quartier de Villejean est un des partenaires associatifs les plus impliqués dans le projet. Villejean étant un quartier populaire de Rennes, accueillant une part de population immigrée importante (22% d'étrangers en 2018), son implication était cruciale pour atteindre les citoyens habituellement peu impliqués dans les dispositifs de participation citoyenne et peu renseignés sur les politiques européennes.

L'ICE gagnante "pour un accueil digne des migrants en Europe" a de plus été construite par des élèves d'un collège du quartier en lien avec les associations luttant pour les droits des migrants. Les habitants du quartier et plus largement de Rennes, ont bénéficié d'une formation sur le droit européen de l'asile par les étudiants de l'Université de droit, ce qui a permis de sensibiliser les citoyens à un sujet qui leur est difficilement accessible habituellement et d'organiser des rencontres entre populations très diverses.

Communication :

*Quelle a été la stratégie et les canaux de communication de l'expérience pour que la population soit au courant et s'implique. (En **150 mots maximum**).*

Le projet a bénéficié d'une large campagne de communication menée par la ville et la métropole afin de toucher le plus d'habitants possible et d'avoir une participation importante aux ateliers et pour le vote. Deux campagnes d'affichage ont été mises en place sur tout le territoire (appel à idée et implication dans la démarche, vote pour choisir l'ICE gagnante). La métropole a largement communiqué via le site Internet, les réseaux sociaux et le magazine de la métropole.

L'ensemble de la démarche était renseigné, étape après étape sur le site de la Fabrique citoyenne, notamment via le Journal de l'ICE.

Les acteurs associatifs partenaires ont joué le rôle de relais auprès des habitants. Les services de la Ville ont participé à de nombreuses réunions et rencontres à tous les niveaux pour promouvoir la démarche : ECI Day du CESE, Rencontres européennes de la



Fiche de candidature

participation, Eurocities, etc

Articulation avec d'autres acteurs :

*Expliquez comment l'expérience s'est articulée avec différents acteurs et processus simultanés ou préexistants. Quels rôles ces participants ont-ils assumés ? Et quel a été le degré de réussite de cette articulation. (En **150 mots maximum**).*

Le projet est né au sein du "Labo Europe", qui regroupe divers acteurs locaux qui partagent l'envie de promouvoir l'Europe d'une manière innovante pour renouveler le débat citoyen sur l'UE. Le Labo Europe a organisé plusieurs rencontres citoyennes depuis 2017 : Un appel à idées, un marathon créatif Europe Remix, une "liveagora" avec des débats en live sur Facebook, un Datamix pour faire parler les données sur l'Europe, etc. L'ICE s'inscrit dans la continuité de ces expériences. Plusieurs associations rennaises ont donc pris part au projet, et ont été rejointes par des acteurs universitaires et par des citoyens intéressés par le sujet. Tous ces partenaires ont participé, avec la ville, à la création de l'expérience et à sa mise en place effective, et ont été impliqués dans son suivi.

Évaluation :

*Quels mécanismes d'évaluation ont été mis en place ? Développez si les citoyens ont été impliqués dans l'évaluation de la pratique. (En **300 mots maximum**).*

L'ensemble des actions et projets de la collectivité font l'objet de procédures d'évaluation. Cela a été le cas ici aussi aux différentes étapes mentionnées dans le point "Méthodologie". Chaque atelier a bénéficié des résultats du précédent pour mieux accompagner à chaque fois les participants. Des réunions ont également été organisées avec les acteurs partenaires afin de faire des bilans réguliers (notamment auprès des habitants du quartier) et définir ensemble des étapes suivantes.

Des événements ont été organisés avec les différents partenaires et les citoyens.

Un événement festif a notamment eu lieu lors de l'annonce de l'Initiative citoyenne gagnante, à laquelle tous les participants (acteurs associatifs et citoyens) étaient conviés. Cela a également été l'occasion de partager les premières réflexions sur la campagne à mettre en place pour récolter les signatures nécessaires à la validation de l'ICE.

Impacts et résultats :

*Décrivez les impacts et les résultats du processus. Combien de personnes ont participé et leurs profils. Quels ont été les impacts sur les politiques publiques, sur le fonctionnement de l'administration et sur les citoyens. (En **300 mots maximum**).*

300 personnes ont été impliquées dans les ateliers thématiques.

Plus de 1000 personnes ont participé au vote pour le choix de l'ICE : des citoyens sensibilisés aux questions européennes et de participation citoyenne, et également des

Fiche de candidature

habitants moins aux faits de ces problématiques (collégiens, habitants de quartiers populaires). Ces chiffres sont encourageants et inattendus pour un sujet européen, qui, habituellement, mobilise beaucoup moins les citoyens que les sujets plus classiques de démocratie locale liés aux problématiques purement locales du territoire.

L'Initiative citoyenne européenne rennaise est considérée comme un dossier prioritaire à Rennes.

L'ICE a rayonné sur le territoire de la Ville et la Métropole de Rennes, mais l'objectif pour récolter le million de signatures est de mener une campagne à l'échelle de l'Union Européenne. Une délégation de la Ville et de la Métropole s'est rendue à Bruxelles en mai 2023 afin de rencontrer des acteurs européens (commissaires, parlementaires, associations...). Cette délégation était composée d'élus dont la Maire-Présidente Ville et Métropole, d'agents de la collectivité et de citoyennes ayant activement participé à toutes les phases du processus. Celles-ci ont pu s'exprimer directement au nom des habitants auprès des plus hautes instances de l'UE.

La campagne permet à la fois de sensibiliser les citoyens et de débattre sur les conditions d'accueil des personnes migrantes en Europe, mais aussi de leur prouver qu'ils peuvent s'engager, que leurs actions peuvent avoir un réel impact sur les décisions politiques prises à un échelon qui leur paraît lointain. En un mois environ, déjà plus de 4000 signatures ont été récoltées, la campagne prend une dimension nationale grâce au soutien de personnalités et de grandes associations françaises, ce qui fait rayonner à une plus grande échelle l'engagement initial des habitants de Rennes.

PARTIE 3 : RÉSUMÉ DE L'EXPÉRIENCE

Résumé de l'expérience :

*Un résumé de l'expérience : origine, objectifs, fonctionnement, résultats, le suivi et l'évaluation (N'hésitez pas à répéter des aspects déjà écrits auparavant, ce résumé est celui qui sera partagé sur la plateforme numérique pour l'évaluation ouverte et dans la publication du prix). (En **500 mots maximum**).*

Notre expérience est la mise en œuvre d'une Initiative citoyenne européenne (ICE) "à la rennaise". L'ICE est un outil participatif de la Commission européenne pour permettre aux citoyens d'influencer les politiques communautaires. Pour être étudiée par la Commission, une initiative doit récolter 1 million de signatures dans toute l'UE.

Rennes est une ville européenne. Elle le démontre tous les jours à travers les actions de ses associations et citoyens qui se mobilisent pour faire vivre le projet européen concrètement, auprès des Rennais, et singulièrement de ceux qui en sont le plus éloignés. Toutes ces personnes, institutions, collectifs habitants, sont réunis au sein du Labo Europe de la Ville de Rennes, dont l'objectif est de renouveler le débat citoyen sur l'Europe. Le Labo fait partie de la "Fabrique citoyenne" regroupant l'ensemble des démarches de participation citoyenne de la Ville et la Métropole et bénéficiant des outils disponibles dans

Fiche de candidature

ce cadre.

Notre ICE est née d'une démarche inédite de dialogue lancée par le Labo et proposant aux rennais de faire entendre leurs voix et revendications en Europe.

Site internet participatif, animations dans l'espace public, ateliers thématiques d'intelligence collective... Pendant près d'un an et demi, tout a été mis en œuvre pour permettre aux Rennais de faire entendre leur voix en Europe. Au terme de cette démarche au plus près du terrain, 12 propositions d'initiatives citoyennes européennes ont alimenté le débat public local, co-construites par environ 300 Rennais. L'appel à un accueil digne des migrants a remporté haut la main la votation en ligne organisée pour les départager au printemps 2022. Plus de 1 000 votes ont été récoltés. Cette ICE est le résultat d'un important travail collectif, coordonné et soutenu par diverses associations, étudiants et acteurs académiques, qui ont travaillé ensemble sur la base du travail des élèves du collège Rosa Parks de Rennes. Un groupe organisateur a ensuite été constitué, composé de citoyens de 7 États européens différents qui sont chargés de relayer l'initiative dans leur pays. L'ICE a été enregistrée par la Commission européenne en février 2023 et la campagne de récolte des signatures a débuté en avril et durera un an. Ce projet est une expérience innovante car cette ICE est construite directement par les citoyens rennais, qui ont eu la liberté de mettre en avant une cause qui les touche personnellement et qu'ils voulaient défendre devant les institutions, alors que ce dispositif de participation citoyenne, peu connu, est en général utilisé par d'importantes ONG internationales. L'Initiative citoyenne européenne rennaise permet de porter la voix des habitants de manière concrète du niveau local jusqu'au niveau européen, de montrer aux citoyens qu'ils sont entendus et accompagnés par la Ville et surtout qu'ils ont les moyens à leur échelle d'influer sur les politiques européennes.